



BOSNIA AND HERZEGOVINA
STATE AID COUNCIL

Broj:06-02-3-137-1/22
Istočno Sarajevo, 28.02.2023. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 94/14 i 80/22), Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine, donosi

PROGRAM RADA
SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2023. GODINU

I – UVOD

Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Savjet) osnovan je 2012. godine Zakonom o sistemu državne pomoći u Bosni Hercegovini (“Službeni glasnik BiH” br. 10/12 i 39/20) (u daljnjem tekstu: Zakon), kao javna institucija koja samostalno obavlja svoju djelatnost. Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (u daljnjem tekstu: SSP) sa EU-om i njenim državama članicama te njegovim stupanjem na snagu, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu uvođenja internog sistema kontrole državne pomoći. Upravo donošenjem gore navedenog Zakona Bosna i Hercegovina je ispunila dio svojih obaveza iz člana 71. SSP-a pri čemu je osnovan Savjet kao organ zadužen za primjenu i provođenje pravnih propisa koji reguliraju oblast državne pomoći u Bosni i Hercegovini u skladu sa pravilima EU o državnoj pomoći. Nadležnost i obaveze Savjeta utvrđene su Zakonom pri čemu Savjet ima isključivu nadležnost za odobravanje programa/shema državne pomoći i pojedinačne državne pomoći, za odlučivanje o povratu nezakonito dodijeljene državne pomoći, te za uspostavljanje i upravljanje popisom državne pomoći i popisom programa/shema državne pomoći započete prije osnivanja Savjeta.

Program rada Savjeta osnovni je godišnji planski dokument na osnovu kojeg se razrađuju aktivnosti i budžet te pomaže pri koordinaciji rada u samoj instituciji, između institucije i partnera kao i drugih institucija Bosne i Hercegovine. Program rada Savjeta pripremljen je s ciljem izlaganja prioriteta u radu za 2023. godinu te obuhvata planirane godišnje rezultate za čije je provođenje nadležan Savjet te su u Programu predstavljeni ključni ciljevi i aktivnosti koji se planiraju ostvariti u narednoj godini.

Aktivnosti Savjeta u 2023. godini prvenstveno će biti usmjerene na izvršavanje nadležnosti koje su utvrđene Zakonom, prije svega na *ex ante* ocjenjivanje zahtjeva davalaca državne pomoći i donošenje odluka kojima se odobrava državna pomoć, odobrava državna pomoć u okviru posebnih uslova, utvrđuje da državna pomoć ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona i utvrđuje da predložena državna pomoć nije u skladu sa Zakonom i ne može se odobriti (negativna odluka Savjeta).

Također, Savjet ima zakonsku mogućnost provođenja postupaka *ex post* odobravanja zahtjeva za dodjelu državne pomoći te će u skladu sa zahtjevima provoditi i takve postupke. Savjet može, po službenoj dužnosti ili na osnovu pritužbi koje su podnijela pravna ili fizička lica koja za to imaju pravni i ekonomski interes, pokrenuti istrage i vršiti naknadnu procjenu dodijeljene državne pomoći te će, u skladu sa saznanjima ili pritužbama, iste provoditi.

U 2023. godini nastaviti će se aktivnosti na realizaciji usvojenog Programa usklađivanja Programa/shema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoći koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini i još uvijek su na snazi, a identificirani su kao neusklađeni sa ovim zakonom i obavezama koje proizilaze iz SSP-a.

Strateški cilj Savjeta za državnu pomoć Bosne i Hercegovine je unapređenje razvoja konkurentskog ekonomskog okruženja gdje je poseban fokus na preuzimanju EU propisa koji se odnose na unutarne tržište i trgovinu. Stoga, Savjet će i u narednoj godini provoditi aktivne konsultacije i sastanke sa entitetskim vladama u cilju donošenja podzakonskih akata u potpunosti usklađenih sa zakonodavstvom Evropske unije iz oblasti državne pomoći.

Jedan od prioritarnih zadataka Savjeta jeste unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini, odnosno provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao čelvtog stuba konkurencije. Savjet će nastaviti rad na podsticanju pozitivnih promjena u bosanskohercegovačkoj ekonomiji kroz politiku državne pomoći odnosno, preusmjeravanje ograničenih javnih finansijskih resursa u ekonomski samoodržive projekte, s potencijalom da podstaknu razvoj i zapošljavanje, te postepeno smanjivanje subvencija sektorima i kompanijama koje ostvaruju ekonomski gubitak. Državna pomoć dodijeljena u skladu sa pravilima zasigurno je jedan od instrumenata privrednog i društvenog rasta, a pravila o kontroli državne pomoći predstavljaju sredstvo za dugoročno jačanje javnih finansija. Uspostavljanje sistema kontrole državne pomoći jak je instrument za jačanje konkurentnosti ekonomije date zemlje. Stoga, jedan od ciljeva Savjeta u 2023. godini jest i bolja kontrola državne pomoći.

Dio aktivnosti Savjeta u 2023. godini biti će posvećen promoviranju politike i prava državne pomoći u cilju podizanja svijesti o značaju pravila državne pomoći. Naime, veliki je broj postupaka u kojima je Savjet provodio *ex post* kontrolu usklađenosti državne pomoći što nam ukazuje na problem nedovoljne svijesti o važnosti potrebe prethodne prijave dodjele državne pomoći. Također, postoje ozbiljne sumnje da značajan broj davalaca državne pomoći krši odredbe Zakona na način da dodjeljuje državnu pomoć bez odobrenja Savjeta. Stoga, Savjet je prepoznao da ne postoji dovoljan stepen poznavanja propisa iz oblasti državne pomoći te i u narednoj godini planira provođenje aktivnosti u vidu održavanja okruglih stolova, radionica i obuka davalaca državne pomoći, kao i sastanke sa organima za provođenje, sa davaocima i korisnicima državne pomoći i sa drugim relevantnim tijelima, a sve u cilju jačanja svijesti davalaca i promoviranja obaveze blagovremenog podnošenja prijave državne pomoći u postupku prethodog (*ex ante*) odobrenja.

Također, u 2023. godini planiran je početak projekta „EU Support to State Aid Legislation, Bosna and Herzegovina“ u okviru kojeg su planirane obuke i seminari sa vodećim stručnjacima i ekspertima iz oblasti državne pomoći. Seminarima i obukama prisustvovat će zaposlenici članovi Savjeta, ali i zaposlenici organa za provođenje i davaoci državne pomoći, a sve u u svrhu unapređenja sistema državne pomoći i upoznavanja širih krugova javnosti o pravilima državne pomoći i njene važnosti.

Savjet će i u narednoj godini blagovremeno ispunjavati sve svoje obaveze proistekle iz SSP-a. Prije svega Savjet planira izvršiti svoju obavezu iz člana 71. stav (5) SSP-a, odnosno izraditi i usvojiti Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u BiH u 2022. godini i dostaviti ga Savjetu ministara Bosne i Hercegovine do 30. juna 2023. godine. Također, u okviru svojih nadležnosti, planirana je saradnja sa Evropskom komisijom, Delegacijom Evropske unije u Bosni i Hercegovini, Sekretarijatom Energetske zajednice i drugim evropskim organima i tijelima koja rade na realizaciji projekata iz oblasti državne pomoći.

Savjet će i u 2023. godini nastaviti svoje učešće u radu Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU-BiH, Pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, Pododbora za transport, energiju, životnu sredinu i regionalni razvoj i Pododbora za ekonomska, finansijska pitanja i statistiku.

Pored navedenog, Sekretarijat Savjeta će obavljati redovne poslove koji se odnose na unutarnju organizaciju i poslovanje, pomoć u radu Savjeta, saradnju s drugim institucijama u Bosni i Hercegovini i ostale aktivnosti.

Na osnovu člana 6. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) i Instrukcije Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj: 05-16-2-4801-1/22 od 13.07.2022. godine, Savjet je na 126. sjednici održanoj 10.11.2022. godine donio Zaključak o utvrđivanju finansijskog zahtjeva Savjeta za državnu pomoć Bosne i Hercegovine za dodjelu sredstava iz budžeta za 2023. godinu u iznosu od 540.000,00 KM, kojim se predlaže Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine da, u skladu sa članom 7. stav (3) i članom 17. Zakona, osigura prethodnu saglasnost obveznika finansiranja Savjeta (Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska u jednakim omjerima – po jednu trećinu) na navedeni finansijski zahtjev. Ovaj iznos raspoređuje se na sve aktivnosti unutar Akcionog plana godišnjeg Programa rada Savjeta za državnu pomoć Bosne i Hercegovine.

II – AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj 1: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Specifični cilj 1: Ispunjavanje uslova iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Programi, projekti i aktivnosti	Nosioci aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost(n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Izvori financiranja			Ukupno	Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje	
							Troškovi	Budžet	Krediti				Donacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Program Provođenje aktivne politike promocije državne pomoći kao četvrtog stuba konkurencije													
1.1.1 Projekt: Ex ante i Ex post odobravanje dodjele državne pomoći po podnesenim zahtjevima davalaca preko organa za provođenje, Redovne aktivnosti iz nadležnosti Savjeta prema Zakonu o sistemu državne pomoći u BiH													
1.1.1.1 Aktivnost - Vođenje upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći u BiH	Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Prijedlog odluke o (ne)odobravanju državne pomoći	Broj i opisno	44	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	164.000	164.000				164.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.1.2 Aktivnost - Donošenje odluka nakon provedenog upravnog postupka za ocjenu usklađenosti državne pomoći s propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu zahtjeva davalaca državne pomoći	Savjet za državnu pomoć BiH	Odluka o (ne)odobravanju državne pomoći	Broj i opisno	44	Ovisi o broju zaprimljenih zahtjeva preko organa za provođenje	74.000	74.000				74.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.2 Projekt Ispunjavanje obaveze iz člana 71. stav (5) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju													

1.1.2.1 Aktivnost –Izrada Godišnjeg izvještaja o državnoj pomoći u BiH u 2022. godini	Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć, uz saradnju sa organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Urađen Godišnji izvještaj o državnoj pomoći u BiH u 2022. godini, dostavljen Savjetu ministara BiH	Broj	11	12	80.000	80.000	80.000	0411300	Drugi kvartal
1.1.2.2 Aktivnost – Ažuriranje popisa programa/odluka o dodjeli državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju sa organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Ažuriran popis državne pomoći	Broj	1	1	56.000	56.000	56.000	0411300	Četvrti kvartal
1.1.3 Projekt	Program usklađivanja postojećih program/shema državne pomoći i pravnih osnova za dodjelu državne pomoć koji su bili na snazi do stupanja na snagu Zakona o sistemu državne pomoći u BiH i još uvijek su na snazi, a identifikovani su kao neusklađeni sa ovim zakonom i obavezama koje proizilaze iz SSP-a									
1.1.3.1 Aktivnost - Praćenje realizacije Programa usklađivanja važećih program/shema državne pomoći	Sekretarijat Savjeta, uz saradnju s organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Održani sastanci i pisana korespondencija s organima za provođenje Zakona o sistemu državne pomoći	Broj	7	12	73.000	73.000	73.000	0411300	Drugi i četvrti kvartal
1.1.4 Projekt	Usklađivanje zakonodavstva iz oblasti državne pomoći sa pravnom stečevinom Evropske unije iz oblasti državne pomoći									

1.1.4.1 Aktivnost – Konsultacije i preporuke za poboljšanje u postupku donošenja podzakonskih akata organa za provođenje u Bosni i Hercegovini, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH, a u cilju usklađivanja istih sa zakonodavstvom Evropske unije iz oblasti državne pomoći	Savjet za državnu pomoć BiH	Broj dostavljenih podzakonskih akata na odobravanje u skladu sa članom 24. Zakona o sistemu državne pomoći u BiH	Broj	6	Ovisno o broju zaprimljenih podzakonskih akata	36.000	36.000	36.000	36.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.5 Projekt	Podizanje svijesti, znanja i informiranosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava državne pomoći za daljnji razvoj tržišne ekonomije u BiH										
1.1.5.1 Aktivnost – Održavanje sastanaka i konsultacija sa organima za provođenje i davaocima državne pomoći	Savjet i Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Broj održanih sastanaka	Broj	15	Ovisno o broju održanih sastanaka	20.000	20.000	20.000	20.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.5.2 Aktivnost – Aktivnija saradnja sa medijima i širom javnosti, a u cilju promoviranja državne pomoći	Savjet i Sekretarijat Savjeta za državnu pomoć BiH	Broj saopćenja za medije, izjava za javnost i pisane korespondencije	Broj	10	Ovisno o broju saopćenja i izjava	20.000	20.000	20.000	20.000	0411300	Kontinuirano tokom cijele godine
1.1.6 Projekt	Učešće u radu radnih tijela uspostavljenih za implementaciju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.										
1.1.6.1 Aktivnost – Aktivno sudjelovanje i davanje doprinosa za izradu dokumenata za diskusiju za sastanke Odbora i Pododbora između EU i BiH	Savjet za državnu pomoć BiH	Broj održanih Odbora i Pododbora	Broj	20	25	17.000	17.000	17.000	17.000	0411300	Ovisno o zakazanom terminu održavanja sastanka

III – ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast

Savjet ne može biti predlagatelj Zakona

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u Bosni i Hercegovini

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv zakona)					
1.1.1.2 (naziv zakona)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

IV – ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast

Donošenje podzakonskih akata nije planirano Programom rada Savjeta za državnu pomoć BiH

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.1.2 (naziv podzakonskog akta)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

V- ZBIRNI PREGLED MEDUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Opšti cilj / principi razvoja: Integrirani rast

Savjet nema nadležnost za zaključivanje međunarodnih ugovora

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA / NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (D/ANE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)					
1.1.2. (naziv projekta)					
1.2. (naziv programa)					

VI – ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIIM PROGRAMOM RADA SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BIH

Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast
Savjet nema planirane javne investicije u 2023. godini.

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj 1: Unapređenje sistema državne pomoći u BiH

Specifični cilj 1: Ispunjavanje uslova iz člana 71. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirani period realizacije
1	2	3
1.1 (naziv programa)		
1.1.1 (naziv projekta)		
1.1.1.1 (naziv javne investicije)		
1.1.2 (naziv projekta)		

VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADJE PROGRAMA RADA

U skladu sa članom 3. stav (1) tačka f) Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 45/15, 64/18 i 7/19) Savjet je proveo konsultacije i sačinio Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade Programa rada.

Savjet je Prijedlog Programa rada Savjeta za državnu pomoć BiH za 2023. godinu postavilo na platformu e-konsultacije <https://ekonsultacije.gov.ba/> u periodu od 14.03. do 28.03. 2023. godine.

Savjet je Program rada za 2023. godinu sačinio u skladu sa Srednjoročnim programom rada za period 2022-2024. godine.



PREDSJEDAVAJUĆA
SAVJETA ZA DRŽAVNU POMOĆ BIH
Dr Radmila Čičković